



PODER JUDICIAL  
ESTADO DE AGUASCALIENTES

SALA ADMINISTRATIVA

JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
NÚMERO: 1444/2021

ACTORA: \*\*\*\*

AUTORIDAD DEMANDADA: "VEOLIA  
AGUA AGUASCALIENTES MÉXICO", S.A. DE  
C.V.

TERCERA INTERESADA: COMISIÓN  
CIUDADANA DE AGUA POTABLE Y  
ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE  
AGUASCALIENTES

MAGISTRADO PONENTE: ALFONSO ROMÁN QUIROZ

Aguascalientes, Aguascalientes, diez de diciembre de dos  
mil veintiuno

VISTOS, para resolver, los autos del juicio de nulidad  
número 1444/2021, y;

#### RESULTANDO

I. Mediante escrito presentado el *nueve de abril de dos mil  
veintiuno* en la Oficialía de Partes del Poder Judicial del Estado, \*\*\*\*\*,  
demandó de la concesionaria "VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES  
MÉXICO", S.A. de C.V., la nulidad del acto administrativo que precisó en  
los siguientes términos:

#### **"II. RESOLUCIÓN O ACTO ADMINISTRATIVO QUE SE IMPUGNA**

El recibo expedido por VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES  
S.A. DE C.V. (sic), por la cantidad de \$18,655.00 (DIECIOCHO MIL  
SEISCIENTOS CINCUENTA Y CINCO PESOS 00/100 M.N.), con número  
de cuenta \*\*\*\*\* .";

II. El *tres de mayo de dos mil veintiuno*, se admitió a trámite la  
demanda, se recibieron las pruebas ofrecidas y se ordenó emplazar a la  
concesionaria demandada y a la tercera interesada Comisión Ciudadana  
de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes  
[CCAPAMA];

III. Mediante proveído del *dieciocho de junio de dos mil veintiuno*, se admitió la contestación realizada por la concesionaria demandada, pronunciándose respecto de las pruebas ofrecidas, ordenándose correr traslado a la actora para que formulara ampliación a la demanda; a su vez, se perdió derecho a la tercera interesada para dar contestación a la demanda;

IV. Previo requerimiento, por acuerdo del *cuatro de noviembre de dos mil veintiuno* se perdió derecho a la parte actora para formular ampliación de demanda; señalándose así hora y fecha para la celebración de audiencia de juicio;

V. En audiencia de juicio celebrada el *dos de diciembre de dos mil veintiuno*, se desahogaron las pruebas admitidas a juicio; se agotó el periodo de alegatos, y se citó el asunto para dictar sentencia definitiva, y;

#### CONSIDERANDO

**PRIMERO.** Esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, es competente para conocer y resolver del presente juicio, conforme a los artículos 51, segundo párrafo, y 52, último párrafo, de la Constitución Local; 33 A, y 33 F, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado; 1, primer párrafo, y 2, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, toda vez que se impugna una resolución administrativa emitida por la concesionaria de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado o saneamiento y su reuso en el Municipio de Aguascalientes, actuando como autoridad.

**SEGUNDO.** Existencia del acto administrativo impugnado.

La existencia del acto administrativo impugnado, se acredita con el original del recibo número **123010825** de fecha *veinticinco de diciembre de dos mil veinte* que obra a foja 3 de los autos; resolución en la que se determina y exige a **\*\*\*\*\*** el pago de \$18,655.00 (*DIECIOCHO MIL SEISCIENTOS CINCUENTA Y CINCO PESOS 00/100 M.N.*) por 64 meses de adeudo del servicio de agua potable que se suministra en el bien

inmueble ubicado en /\*\*\*\*\*/, cuyo último periodo de consumo comprende del *veinte de noviembre al diecinueve de diciembre de dos mil veinte—20/Nov/2020 al 19/Dic/2020—*.

Probanza que al provenir de la parte actora y sin que exista objeción alguna, merece valor probatorio pleno, de conformidad con lo previsto en los artículos 335, 341 y 352 del Código de Procedimientos Civiles del Estado, de aplicación supletoria a la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, según su numeral 47.

#### TERCERO. Causales de improcedencia.

Por ser una cuestión de orden público y estudio preferente, se estudian las causales de improcedencia invocadas por la concesionaria demandada.

La concesionaria demandada afirma que se actualizan las causales de improcedencia previstas en el artículo 26, fracciones II y IV de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado.

Afirma en primer término, que el acto impugnado no es una resolución definitiva que afecte el interés legítimo de la parte actora ya que los artículos 104, tercer párrafo y 136 de la Ley del Agua del Estado de Aguascalientes, imponen la obligación de los usuarios de inconformarse con el recibo de agua, previo a la presentación de la demanda de nulidad, cuando no estén conformes con las tarifas aplicadas, o no esté de acuerdo con el cobro que refleja el recibo del agua, por lo que el usuario debió presentar su inconformidad para que esta detone la emisión de una resolución definitiva, ya que el recibo por sí mismo no puede ser impugnado, sin antes agotar el medio de defensa que establece la ley, por no ser una resolución definitiva.

Como sustento de lo anterior invoca el siguiente criterio jurisprudencial de la novena época, con número de registro: 2004063, cuyo rubro indica: "PROCESO ADMINISTRATIVO. DEBE AGOTARSE PREVIO AL

AMPARO, AUN CUANDO EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO Y JUSTICIA ADMINISTRATIVA PARA EL ESTAPO y LOS MUNICIPIOS DE GUANAJUATO NO DISPONGA EXPRESAMENTE UN PLAZO PARA PROVEER SOBRE LA ADMISIÓN DE LA DEMANDA RELATIVA”

Posteriormente aduce que esta Sala Administrativa es **incompetente** para conocer del presente asunto, esto dice: a) porque el recibo de pago impugnado no lo realiza en funciones de autoridad, y b) porque la naturaleza de la controversia no es administrativa ni fiscal, sino mercantil.

Refiere que el recibo de pago no lo emite en funciones de autoridad, porque si bien es prestador del servicio público de agua potable en virtud de la concesión que le fue otorgada por el Municipio de Aguascalientes, lo cierto es que la relación jurídica que tiene con el usuario deriva de una relación contractual —contrato de suministro—, por lo que su relación es de coordinación y no de supra a subordinación, razón por la que no se encuentra actuando en funciones de autoridad.

Bajo esa premisa, refiere que el requerimiento de pago no es un acto de autoridad, dado que no proviene de una relación de supra a subordinación, ni se emite de manera unilateral por parte de la concesionara, sino que tiene como base el incumplimiento a la obligación de pago derivada del contrato de suministro que celebró con el usuario, en una relación de coordinación.

Como sustento de su afirmación, invoca la tesis de jurisprudencia número P./J. 92/2001, de la novena época, con número de registro: 189353, sustentada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro indica: “AGUA POTABLE. CUANDO EL ESTADO PRESTA EL SERVICIO MEDIANTE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE ADHESIÓN, LA RELACIÓN JURÍDICA ENTRE LAS PARTES NO CORRESPONDE A LA DE SUPRA A SUBORDINACIÓN QUE EXISTE ENTRE UNA AUTORIDAD Y UN GOBERNADO, SINO A UNA RELACIÓN DE COORDINACIÓN VOLUNTARIA ENTRE EL PRESTADOR DEL SERVICIO Y EL PARTICULAR.”

Agrega que conforme a lo previsto en los artículos 1049 y 75, fracciones V y XXV, del Código de Comercio, la naturaleza de la controversia derivada del suministro de agua potable no es

administrativa ni fiscal, sino mercantil, por lo que cualquier controversia suscitada entre las partes derivadas de ese tipo de actos deben decidirse en la vía ordinaria mercantil, de conformidad con el numeral 104, fracción II, constitucional.

Como sustento de su afirmación, invoca las siguientes tesis aisladas 2a. XLII/2015 (10a.) —con número de registro: 2009790— y 2a. CIX/2013 (10a.) —con número de registro: 2005149—, ambas de la décima época, sustentadas por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro indican, respectivamente:

“COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD. LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LA NEGATIVA A DEVOLVER CANTIDADES PAGADAS CON MOTIVO DEL SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SON IMPUGNABLES EN LA VÍA ORDINARIA MERCANTIL [INTERRUPCIÓN DEL CRITERIO CONTENIDO EN LA TESIS AISLADA 2a. CVII/2014 (10a.) (\*)].”

“CONTRATO DE SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA. LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES RELACIONADAS CON ÉSTE SON IMPUGNABLES EN LA VÍA ORDINARIA MERCANTIL.”

Esta Sala Administrativa resolvió en pleno mediante interlocutoria de *dieciocho de junio de dos mil veintiuno*, que no se actualiza las citadas causales de improcedencia, por lo que ya fueron motivo de decisión de este órgano jurisdiccional y por tanto existe cosa juzgada entorno a ello.

En efecto, por virtud de la institución de la cosa juzgada, los temas definidos por un órgano jurisdiccional en una resolución contra la que no procede medio de defensa ordinario alguno no son susceptibles de modificarse, en aras de salvaguardar la seguridad jurídica.

En la especie, el recurso de reclamación fue interpuesto contra el auto de admisión de demanda, en tal medio de defensa esta Sala definió en Pleno, que no se configuraban los motivos de improcedencia expuestos por la concesionaria demandada, de lo que se sigue, que tal determinación constituye cosa juzgada y, por ende, las invocadas causales ya fueron examinadas.

En la inteligencia de que no impide llegar a esta

conclusión la circunstancia de que los argumentos por los que la demandada concluya se actualizan las causales de improcedencia no sean exactamente iguales, pues mientras exista identidad temática prevalece el principio de cosa juzgada.

De ahí que no se decrete el sobreseimiento del presente juicio como lo solicita la autoridad demandada.

CUARTO. En virtud de que no se actualiza ninguna de las causales de improcedencia invocadas por la demandada, ni esta Sala advierte que se actualice alguna de oficio, lo que procede es estudiar los conceptos de nulidad que hace valer la accionante, los que por economía procesal no se transcriben, aunado a que no es un requisito formal de las sentencias.<sup>1</sup>

Del mismo modo, se tienen por reproducidas en obvio de repeticiones innecesarias, las defensas opuestas por la demandada, sin que puedan ser tomados en cuenta los motivos y fundamentos legales para la emisión del acto impugnado que no hayan sido invocados en éste, de conformidad con lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 37 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado.

QUINTO. Estudio de los conceptos de nulidad.

De los argumentos expuestos por el demandante, se estudia el ÚNICO concepto de nulidad del escrito inicial de demanda que contiene dos argumentos de nulidad.

Así, como primer argumento, afirma la parte actora, que resulta ilegal la resolución impugnada porque la determinación de pago contenida en la misma consiste en un adeudo de agua potable que se encuentra basada en cuotas o tarifas distintas a las autorizadas

El argumento de estudio es INOPERANTE

Es así porque tales afirmaciones son argumentos genéricos y superficiales en tanto no logra construir un argumento que pueda ser analizado por esta Sala.

---

<sup>1</sup> Al respecto, véase la tesis de jurisprudencia número 2a./J. 58/2010, de la novena época, localizable con número de registro: 164618, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro señala: "CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN."

Ello porque afirma que la resolución, se encuentra determinada en cuotas y/o tarifas distintas a las autorizadas y aplicables para los meses facturados en ella, sin embargo, la parte actora es omisa en expresar cómo o porqué las tarifas aplicadas para determinar la cantidad a pagar por el servicio fueron **distintas a las autorizadas**.

Es decir, la parte actora manifiesta como argumento, el que se le hayan aplicado tarifas distintas a las que fueron autorizadas, sin embargo, no expresa las razones de su dicho, en otras palabras, no manifiesta cuáles tarifas eran las que se autorizaron y debieron aplicársele o porqué las que se le aplicaron no fueron las que están autorizadas; todo ello, para que esta Sala pudiera analizar la legalidad o ilegalidad de tales actuaciones, de ahí que el referido argumento resulta inoperante.

Al respecto, es aplicable, por analogía, la tesis de jurisprudencia I.4o.A. J/48, de la novena época, con número de registro: 173593, sustentada por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, cuyo rubro y texto indica:

***“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. SON INOPERANTES CUANDO LOS ARGUMENTOS EXPUESTOS POR EL QUEJOSO O EL RECURRENTE SON AMBIGUOS Y SUPERFICIALES.*** Los actos de autoridad y las sentencias están investidos de una presunción de validez que debe ser destruida. Por tanto, cuando lo expuesto por la parte quejosa o el recurrente es ambiguo y superficial, en tanto que no señala ni concreta algún razonamiento capaz de ser analizado, tal pretensión de invalidez es inatendible, en cuanto no logra construir y proponer la causa de pedir, en la medida que elude referirse al fundamento, razones decisorias o argumentos y al porqué de su reclamación. Así, tal deficiencia revela una falta de pertinencia entre lo pretendido y las razones aportadas que, por ende, no son idóneas ni justificadas para colegir y concluir lo pedido. Por consiguiente, los argumentos o causa de pedir que se expresen en los conceptos de violación de la demanda de amparo o en los agravios de la revisión deben, invariablemente, estar dirigidos a descalificar y evidenciar la ilegalidad de las consideraciones en que se sustenta el acto reclamado, porque de no ser así, las manifestaciones que se viertan no podrán ser analizadas por el órgano colegiado y deberán calificarse de inoperantes, ya que se está ante argumentos non sequitur para obtener una declaratoria de invalidez.”

Como segundo argumento de nulidad, expresa la parte actora que la resolución impugnada es ilegal, ya que las tarifas que se supone eran aplicadas para dichos meses (*haciéndose referencia a los meses que cita dentro del mismo concepto de nulidad y que son de enero de dos mil dieciocho a febrero de dos mil veintiuno (sic)*) no fueron publicadas en el Periódico Oficial del Estado, ni en uno de mayor circulación en el Estado, como lo exige el artículo 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes.

El argumento de estudio es INFUNDADO

Resulta así, en virtud de que la demandada sí acredita las publicaciones de tarifas correspondientes a los meses de adeudo que la parte actora reclama, es decir, los meses de *enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre* relativos al año *dos mil dieciocho*, así como todos los meses correspondientes a los años *dos mil diecinueve y dos mil veinte*, ello, tanto en un diario de mayor circulación del estado y en el Periódico Oficial del Estado (ver fojas 121 a 220 de autos), ello sin que la parte actora haya presentado ampliación de demanda para controvertir dichas publicaciones, aún y cuando tenía el derecho y la oportunidad procesal para hacerlo, de acuerdo a lo establecido por el artículo 31, fracción II de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes.

Sin que sea óbice a lo anterior, que la concesionaria demandada no exhibiera la publicación de los meses de *enero y febrero de dos mil veintiuno*, ya que no se encontraba obligada a ello, puesto que del recibo impugnado se advierte que las **ultimas tarifas valor que se aplicaron** en éste fueron las respectivas al apartado "PERIODO DE CONSUMO", motivo de expedición del recibo impugnado, y que versa sobre los meses de *noviembre a diciembre de dos mil veinte*.

De ahí que la concesionaria demandada no tenía la obligación de exhibir tarifas valor respecto de los meses de *enero y febrero de dos mil veintiuno*, en virtud de no aplicar en el acto impugnado expresamente.



Luego, aunque la parte actora se refiere en el concepto de nulidad al periodo que comprende los meses de *enero de dos mil dieciocho a febrero de dos mil veintiuno (sic)*, en interpretación del recibo impugnado se obtiene que en el mismo se hace referencia a *sesenta y cuatro meses de adeudo* según el apartado “MESES DE ADEUDO”; lo que hacía necesario que en la demanda se hubiere aclarado tal discrepancia, sin que así hubiere ocurrido; por lo que, al ser de estricto derecho el Juicio Contencioso Administrativo, ésta Sala no puede entrar al estudio de si fueron publicadas o no las demás tarifas valor aplicables a los meses de *enero de dos mil dieciocho a diciembre de dos mil veinte*, pues únicamente deberá atenderse al periodo que abarca el periodo de consumo en el recibo de pago impugnado.

Así, de una interpretación sistemática e integral de los artículos 3°, fracción XIII, 23, 25, fracción II, 27, fracción I, 29, fracción III, 34, fracción IV y 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes<sup>2</sup>; 3, 6, fracción XII, y 16, fracción III, del Reglamento del

<sup>2</sup> “ARTÍCULO 3o.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

**XIII. Prestador de los servicios:** quien preste los servicios públicos de agua potable, drenaje, alcantarillado y/o saneamiento y disposición de aguas residuales, ya sean organismos operadores municipales, intermunicipales, concesionarios o contratistas del Instituto;”

“ARTÍCULO 23.- Los Organismos Operadores Municipales se crearán, previo acuerdo del Municipio correspondiente y de conformidad con la legislación aplicable, como organismos descentralizados de la administración pública municipal, con personalidad jurídica y patrimonio propios.

En el acuerdo de creación de los organismos descentralizados mencionados, se deberá establecer el área geográfica en donde prestarán los servicios públicos.”

“ARTÍCULO 25.- El Organismo Operador Municipal tendrá a su cargo:

...

II. Determinar las cuotas y tarifas de conformidad con lo establecido en la Sección Tercera, Capítulo V, Título Tercero de esta Ley;”

“ARTÍCULO 27.- Los Organismos Operadores Municipales contarán con:  
I. Un Consejo Directivo;”

“ARTÍCULO 29.- El Consejo Directivo para el cumplimiento de los objetivos del organismo, tendrá las más amplias facultades de dominio, administración y representación que requieran de poder o cláusula especial conforme a la Ley, así como las siguientes atribuciones:

...

III. Determinar las cuotas y tarifas de conformidad con lo establecido en el Título Tercero, Capítulo V, Sección Tercera de esta Ley;”

“ARTÍCULO 34.- El Director General del Organismo Operador Municipal deberá ser ciudadano mexicano mayor de treinta y cinco años de edad con experiencia técnica, administrativa y

Organismo Público Descentralizado de la Administración Municipal Denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes<sup>3</sup>, se obtiene que:

1. El prestador de los servicios, en este caso, la concesionaria, aplicará para los cobros de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, las cuotas y tarifas que al respecto autorice el Consejo Directivo del organismo operador municipal denominado Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes —CCAPAMA—.

2. Cuotas y tarifas, que para su eficacia, el Director General del citado organismo operador municipal, deberá publicar en el Periódico Oficial del Estado y en uno de los diarios de mayor circulación en la entidad.

Luego, la concesionaria Veolia Agua Aguascalientes México para determinar la cantidad a pagar por parte de los usuarios, necesariamente deberá tener como base las tarifas y cuotas autorizadas y publicitadas en los términos que lo exige la norma; circunstancia que en la especie sí acontece.

Se hace tal afirmación, porque la concesionaria sí

---

profesional, comprobada en materia de aguas, y tendrá las siguientes atribuciones:

...  
**IV. Publicar las cuotas y tarifas determinadas** por el Consejo Directivo en el **Periódico Oficial del Gobierno del Estado** y en uno de los **diarios de mayor circulación de la Entidad;**"

**"ARTÍCULO 101.-** Las fórmulas para la determinación de las tarifas medias de equilibrio y sus modificaciones, así como **las cuotas o tarifas** que los prestadores de los servicios establezcan con base en ellas en conjunto con la aprobación del Cabildo del Ayuntamiento respectivo, **se publicarán en el Periódico Oficial del Estado, y en uno de los diarios de mayor circulación de la Entidad.**"

<sup>3</sup> **"ARTÍCULO 3o.-** La Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Aguascalientes es un Organismo Técnico, Público, Descentralizado de la Administración Municipal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, con características de permanencia y autonomía con funciones de Autoridad Administrativa, denominado también por sus siglas CCAPAMA."

**"ARTÍCULO 6o.-** Son funciones de la Comisión las siguientes:

...  
**XII.- Aprobar las tarifas o cuotas** por los servicios de agua potable, alcantarillado, tratamiento, saneamiento y manejo de lodos que se cobren en el Municipio de Aguascalientes, así como requerir de pago y gestionar su cobro en los términos de Ley; asimismo, en su caso, aprobar las tarifas a las que se sujetará la prestación del servicio respecto de la conducción, distribución, potabilización y suministro de agua potable;"

**"ARTÍCULO 16.-** EL Consejo Directivo para el cumplimiento de los objetivos de la Comisión, tendrá las más amplias facultades de dominio, administración y representación que requieran de poder o cláusula especial conforme a la Ley, así como las siguientes atribuciones:

...  
**III.-** Autorizar las tarifas o cuotas que se aplicarán para los cobros de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, en el Municipio de Aguascalientes, previo estudio tarifario que se realice;"

demostró que las tarifas aplicables a los meses facturados en el recibo impugnado se hayan publicado en un diario de mayor circulación en el Estado, así como en el Periódico Oficial del Estado.

Es así, porque la demandada, al producir su contestación de demanda, acreditó la publicación de tarifas a aplicables a los meses de *enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre* relativos al año *dos mil dieciocho*, así como todos los meses correspondientes a los años *dos mil diecinueve y dos mil veinte*, que es el periodo objeto de su reclamación, tanto en el Periódico Oficial del Estado, como en un diario de mayor circulación en el estado; lo que realizó de la siguiente forma.

Luego, para la publicación en el Periódico Oficial del Estado, la demandada señaló todas las fechas de publicación, acompañando a su escrito de contestación de demanda copias simples de publicaciones de las referidas tarifas en el Periódico Oficial del Estado, —foja 51 vuelta del expediente—.

Ahora bien, para constatar su contenido, esta Sala procede a traer oficiosamente a la vista el Periódico Oficial del Estado de Aguascalientes de las mencionadas fechas<sup>4</sup>, toda vez que se trata de una fuente de publicación oficial que constituye para este tribunal un hecho notorio.

Lo anterior en razón de que *al haber sido exhibidas en copia simple por la demandada*, resultan necesarios para resolver la controversia, es aplicable en lo conducente la jurisprudencia por unificación de criterios con número de identificación 2a./J. 64/2000, sustentada en la novena época por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que en su rubro y texto señala:

*“PRESTACIONES LABORALES APOYADAS EN UN*

<sup>4</sup> <https://eservicios2.aguascalientes.gob.mx/PeriodicoOficial/>

**DECRETO PRESIDENCIAL. CARGA DE LA PRUEBA.** Si bien es cierto que corresponde al trabajador la carga de la prueba cuando reclama prestaciones extralegales contempladas en los contratos colectivos o individuales, dicha carga no le toca cuando la prestación emana de un decreto presidencial, publicado en el Diario Oficial de la Federación, ya que la función de éste consiste, de acuerdo con el artículo 2o. de la ley que lo rige, en difundir, entre otros, los decretos expedidos por el presidente de la República, a fin de que sean observados debidamente, **bastando que el trabajador especifique la fecha de la publicación a fin de que la Junta esté obligada a traerlo oficiosamente a su vista para constatar su contenido y resolver la controversia planteada con apego a la verdad, valorando prudentemente su contenido**, en relación con las demás pruebas ofrecidas, determinando sobre la procedencia o improcedencia y alcance de las prestaciones que el actor alega ahí se contienen.”

Así, al constatar el contenido de las referidas publicaciones, se comprueba que las mismas contienen las tarifas valor del servicio de agua potable y alcantarillado publicadas por la Comisión Ciudadana de Agua Potable y Alcantarillado para los meses de **enero de dos mil dieciocho a diciembre de dos mil veinte**, que es la que la parte actora reclama que no fue publicada.

Por lo que hace a la publicación en diario de mayor circulación en el estado, la demandada ofreció como prueba **copia certificada** ante notario público de los siguientes diarios:

- a) Mes de enero de dos mil dieciocho, diario El Heraldito, de fecha *dos de enero de dos mil dieciocho*;
- b) Mes de febrero de dos mil dieciocho, diario El Heraldito, de fecha *primero de febrero de dos mil dieciocho*;
- c) Mes de marzo de dos mil dieciocho, diario El Heraldito, de fecha *primero de marzo de dos mil dieciocho*;
- d) Mes de abril de dos mil dieciocho, diario Hidrocálido, de fecha *tres de abril de dos mil dieciocho*;
- e) Mes de mayo de dos mil dieciocho, diario El Heraldito, de fecha *dos de mayo de dos mil dieciocho*;
- f) Mes de junio de dos mil dieciocho, diario Hidrocálido, de fecha *primero de junio de dos mil dieciocho*;
- g) Mes de julio de dos mil dieciocho, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de julio de dos mil dieciocho*;

h) Mes de agosto de dos mil dieciocho, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de agosto de dos mil dieciocho*;

i) Mes de septiembre de dos mil dieciocho, diario

Hidrocalido, de fecha *tres de septiembre de dos mil dieciocho*;

j) Mes de octubre de dos mil dieciocho, diario El

Heraldo, de fecha *primero de octubre de dos mil dieciocho*;

k) Mes de noviembre de dos mil dieciocho, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de noviembre de dos mil dieciocho*;

l) Mes de diciembre de dos mil dieciocho, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de diciembre de dos mil dieciocho*;

m) Mes de enero de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *dos de enero de dos mil diecinueve*;

n) Mes de febrero de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de febrero de dos mil diecinueve*;

o) Mes de marzo de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de marzo de dos mil diecinueve*;

p) Mes de abril de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de abril de dos mil diecinueve*;

q) Mes de mayo de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de mayo de dos mil diecinueve*;

r) Mes de junio de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de junio de dos mil diecinueve*;

s) Mes de julio de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de julio de dos mil diecinueve*;

t) Mes de agosto de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de agosto de dos mil diecinueve*;

u) Mes de septiembre de dos mil diecinueve, diario

Hidrocalido, de fecha *primero de septiembre de dos mil diecinueve*;

v) Mes de octubre de dos mil diecinueve, diario Hidrocálido, de fecha *siete de octubre de dos mil diecinueve*;

w) Mes de noviembre de dos mil diecinueve, diario Hidrocálido, de fecha *primero de noviembre de dos mil diecinueve*;

x) Mes de diciembre de dos mil diecinueve, diario Hidrocálido, de fecha *dos de diciembre de dos mil diecinueve*;

y) Mes de enero de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *siete de enero de dos mil veinte*;

z) Mes de febrero de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *tres de febrero de dos mil veinte*;

aa) Mes de marzo de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *dos de marzo de dos mil veinte*;

bb) Mes de abril de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *primero de abril de dos mil veinte*;

cc) Mes de mayo de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *cuatro de mayo de dos mil veinte*;

dd) Mes de junio de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *primero de junio de dos mil veinte*;

ee) Mes de julio de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *veintinueve de junio de dos mil veinte*;

ff) Mes de agosto de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *tres de agosto de dos mil veinte*;

gg) Mes de septiembre de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *treinta y uno de agosto de dos mil veinte*;

hh) Mes de octubre de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *veintiocho de septiembre de dos mil veinte*;

ii) Mes de noviembre de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *dos de noviembre de dos mil veinte*;

jj) Mes de diciembre de dos mil veinte, diario Hidrocálido, de fecha *treinta de noviembre de dos mil veinte*.

Copia certificada que obra a fojas [184](#) a [217](#) del expediente y en las cuales el notario público, certifica que la copia fue tomada del

mencionado diario, y fecha, y que la misma concuerda fielmente con su original que tuvo a la vista.

Con lo cual, se acredita que la demandada sí cumplió con el requisito de publicación de las tarifas en el Periódico Oficial del Estado, así como en un diario de mayor circulación en el estado, tal y como lo exige el artículo 101 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes, de ahí que los argumentos de estudio sean infundados.

Por lo que subsiste la legalidad de la citada resolución, en atención al principio de presunción de validez previsto en el artículo 6º de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes, por el que se dispone que todo acto de autoridad se presume válido hasta en tanto no se declare su nulidad por autoridad competente mediante el recurso administrativo respectivo o a través de juicio de nulidad.

Así las cosas, al ser INOPERANTES e INFUNDADOS los argumentos de nulidad, lo que procede es RECONOCER LA VALIDEZ de la resolución impugnada.

Por las razones que se informan en este fallo, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 59, 60, y 62, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, se resuelve:

**PRIMERO.** No fue procedente la acción de nulidad ejercida por el actor.

**SEGUNDO.** Se reconoce la VALIDEZ de la determinación contenida en el recibo número **123010825**; emitido por la concesionaria “VEOLIA AGUA AGUASCALIENTES MÉXICO”, S.A. de C.V., el *veinticinco de diciembre de dos mil veinte*.

**TERCERO.** En términos de lo previsto en el artículo 73 fracción II, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, misma que fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el día trece de agosto de dos mil veinte, se ordena se proceda a la elaboración y publicación de la versión pública de la presente sentencia siguiendo lo establecido en los Lineamientos para la Elaboración de Versiones Públicas de Sentencias y Resoluciones dictadas por los Juzgados y Salas del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes.

**CUARTO.** Notifíquese personalmente

Así lo resolvió esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, por unanimidad de votos de los Magistrados Enrique Franco Muñoz, Rigoberto Alonso Delgado y Alfonso Román Quiroz, siendo ponente el último de los nombrados, quienes firman en unión de la Secretaria General de Acuerdos, Licenciada Juana Laura de Luna Lomelí, que autoriza y da fe.

La resolución anterior se publicó en lista de acuerdos del *trece de diciembre* de dos mil veintiuno. Conste CBCO





La Licenciada Juana Laura de Luna Lomelí, Secretaria General de Acuerdos de la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado, hago constar y certifico que este documento corresponde a una versión pública de la sentencia o resolución 1444/2021 dictada en **diez de diciembre de dos mil veintiuno**, por los Magistrado Rigoberto Alonso Delgado, Enrique Franco Muñoz y Alfonso Román Quiroz integrantes de la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado, constante de **dieciséis** páginas. Versión pública elaborada de conformidad a lo previsto por los artículos 3o fracciones XII y XXV; 69 y 70 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Aguascalientes y sus Municipios; 113 y 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como del trigésimo octavo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas; se suprimió: (el nombre de las partes, el de sus representantes legales, sus domicilios, y demás datos generales, y seguir el listado de datos suprimidos) información que se considera legalmente como confidencial o reservada por actualizarse lo señalado en los supuestos normativos en cita, además de lo dispuesto por los artículos 1°, 2° fracción II, 3°, 11, 12 y 99 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de los Sujetos Obligados del Estado de Aguascalientes y sus Municipios. Conste.